E 31 — 379

Е 31379

ПАРТІЯ СОЦІАЛИСТОВЪ-РЕВОЛЮЦІОНЕРОВЪ.

„Въ борьбѣ обрѣтешь ты право свое!“

№ 21.

ЧТО ТАКОЕ ЗЕМСТВО

И КАКЪ ОНО ДОЛЖНО БЫТЬ УСТРОЕНО.

Цѣна 15 коп.

МОСКОВСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
„ЗЕМЛЯ и ВОЛЯ“
партіи соціалистовъ-революціонеровъ.

Подъ редакціей:
Е. К. Брешко-Брешковской, О. С. Минора и С. Л. Маслова.

Москва.—1917 г.

Дубкин 34 106.8.362
62
8

4481
E31/379

ПАРТІЯ СОЦІАЛИСТОВЪ-РЕВОЛЮЦІОНЕРОВЪ.

„Въ борьбѣ обрѣтешь ты право свое!“

ИПБ
ДУБЛЕТЪ.

№ 21.

БЕРТЛІЕВЪ.

ЧТО ТАКОЕ ЗЕМСТВО

И КАКЪ ОНО ДОЛЖНО БЫТЬ УСТРОЕНО

Цѣна 15 коп

МОСКОВСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
„ЗЕМЛЯ и ВОЛЯ“
партіи соціалистовъ-революціонеровъ.

Подъ редакціей:
Е. К. Брешко-Брешковской, О. С. Минора и С. Л. Маслова.

Москва.—1917 г.

16

ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ПУБЛИЧНАЯ
ИСТОРИЧЕСКАЯ
БИБЛИОТЕКА РСФСР
30898 1986 г.

Типографія Т-ва И. Д. Сытина. Пятницкая ул., с. д.
Москва.—1917.

Что такое земство и какъ оно должно быть устроено.

Революція призвала народъ творить свою волю, и въ учредительномъ собраніи онъ долженъ будетъ закрѣпить такіе порядки, при которыхъ верховная власть будетъ принадлежать всему народу и только ему, т.-е. установить демократическую республику.

Въ демократической республикѣ самъ народъ чрезъ своихъ выборныхъ будетъ рѣшать всѣ дѣла, издавать законы, которые касаются всѣхъ гражданъ страны. Но этого мало. Для того, чтобы народъ былъ дѣйствительнымъ и полнымъ хо-

ѣяиномъ всѣхъ своихъ дѣлъ, необходимо, чтобы власть его проникала во всѣ поры народной жизни, необходимо, чтобы управленіе государственными дѣлами на мѣстахъ (городахъ, селахъ, уѣздахъ, губерніяхъ) также принадлежало бы не чиновникамъ, назначеннымъ правительствомъ, а самому населенію; чтобы мѣстное населеніе *само управляло* бы этими дѣлами, само заботилось бы о своихъ нуждахъ и интересахъ. Другими словами, для этого необходимо дать народу мѣстное самоуправленіе.

Но самоуправленіе — самоуправленію рознь. Вѣдь и по установленнымъ еще царскимъ правительствомъ порядкамъ, крестьяне имѣютъ право на своихъ сходахъ обсуждать и рѣшать мірскія дѣла. Со стороны можно подумать, что крестьяне являются сами хозяевами своихъ дѣлъ. А стоитъ только немного разобрать-

ся, такъ получается совсѣмъ иное. Сельскіе сходы ни шагу не могутъ ступить противъ воли земскаго или какого другого начальства. Если земскій найдетъ какой-нибудь вопросъ, который хотятъ обсудить крестьяне, незаконнымъ, онъ можетъ запретить совсѣмъ говорить о немъ на сходѣ. А если сходъ, что̀ и постановитъ, то отъ воли земскаго начальника зависитъ утвердить или отмѣнить приговоръ или рѣшеніе схода. Да и вообще большую власть имѣетъ земскій надъ сходомъ. Вотъ на повѣрку и выходитъ, что не сходъ, а земскій верховодитъ всѣми общественными дѣлами. Отъ такого схода никакой пользы народу нѣтъ, и такіе порядки далеки отъ настоящаго самоуправленія.

„Все для народа и все посредствомъ народа“—вотъ первое правило всякаго народнаго (демократическаго) государ-

ства. По этому правилу должно быть устроено и управленіе государственными дѣлами на мѣстахъ. Это значитъ, что мѣстное самоуправленіе должно быть демократическимъ, народнымъ.

Для того, чтобы мѣстное самоуправленіе могло хорошо справляться со своими задачами и заботиться объ интересахъ населенія, оно должно быть близко къ этому населенію и хорошо знать его нужды. До сихъ поръ у насъ, въ Россіи, были собственно только губернскія и уѣздныя земства. Какъ бы правильно мы ни устроили такія губернскія и уѣздныя земства, — они всегда будутъ оторванны отъ населенія, далеки отъ его интересовъ, и потому не смогутъ заботиться о немъ по-настоящему. Да и не по силамъ имъ это. Поэтому должно быть устроено болѣе мелкое земство, или, какъ говорятъ, *мелкая зем-*

ская единица, гдѣ жители, благодаря близкому сосѣдству, тѣсно связаны между собою общими интересами. Такою мелкою земскою единицею должны быть деревня или село. Будемъ называть ее сельскимъ земствомъ.

Сельское земство должно разрѣшать всѣ вопросы и дѣла, которые касаются нуждъ и интересовъ села или деревни. Устроить больницу въ селѣ, школу, аптеку или богадѣльню для немощныхъ стариковъ, поправить дорогу, позаботиться объ освѣщеніи, водопроводѣ, создать пожарную дружину, наладить театръ и многое другое, что можетъ улучшить жизнь сельскихъ гражданъ — все это лежитъ на обязанности сельскаго земскаго самоуправленія. Какъ бы ни мало было село, управлять его дѣлами лучше всего сможетъ его же населеніе. Дѣла же, которыя окажутся не по си-

ламъ сельскому земству или затрагиваютъ интересы не одного только села, а всей волости, должны вѣдаться болѣе крупной земской единицей—волостнымъ земствомъ. Рѣшеніе болѣе важныхъ вопросовъ, въ которыхъ заинтересованы жители всего уѣзда, должно принадлежать уѣздному земству. И, наконецъ, во главѣ губернскаго самоуправленія должно стоять губернское земство, которое должно вѣдать наиболѣе важныя и крупныя дѣла, касающіяся интересовъ всей губерніи. Всѣ эти земства: губернскія, уѣздныя, волостныя и сельскія имѣютъ одну общую цѣль, одну общую задачу—государственнаго управленія на мѣстахъ.

Въ эти задачи входятъ не только одни хозяйственныя дѣла и дѣла мѣстнаго благоустройства. Нѣтъ, онѣ гораздо шире. Въ Соединенныхъ Штатахъ Сѣ-

верной Америки и, напр., общинавѣ даетъ и рѣшаетъ вопросы, которые дѣйствительно касаются всѣхъ сторонъ мѣстнаго государственнаго управленія. Община раскладываетъ между жителями мірскіе сборы и взыскиваетъ ихъ. Каждая община содержитъ свою милицію, которая предназначается для защиты страны отъ внѣшнихъ и внутреннихъ враговъ. Выбранные общиной судьи разбираютъ мелкія судебныя дѣла. Полиціей завѣдываютъ тамъ выборныя лица, которыя приводятъ въ исполненіе приговоры и рѣшенія судей и другихъ властей. Вотъ какою широкою властью пользуется тамъ община.

Какъ мы видимъ, много дѣла и обязанностей у земства. Для того, чтобы справиться со всѣмъ этимъ, должны быть созданы земскія *учрежденія*, или, какъ ихъ называютъ, *органы земскаго*

самоуправленія. Органы эти бываютъ двухъ родовъ. Одни рѣшаютъ и выносятъ постановленія по всѣмъ вопросамъ о мѣстныхъ пользахъ и нуждахъ, облагаютъ жителей сборами на общественныя надобности, выбираютъ лицъ на разныя должности, слѣдятъ за ихъ дѣйствіями — это *органы распорядительные*. Другіе же—сами не распоряжаются, а только исполняютъ то, что постановлено распорядительными органами и даютъ имъ отчетъ въ своихъ дѣйствіяхъ— это *органы исполнительные*.

Въ губернскихъ, уѣздныхъ, волостныхъ и сельскихъ земствахъ распорядительными органами будутъ земскія собранія. Въ демократическихъ государствахъ на этихъ собраніяхъ должны участвовать всѣ граждане, живущіе въ данной мѣстности. Но, конечно, передавать рѣшеніе мѣстныхъ дѣлъ общему

собранію гражданъ возможно лишь въ томъ случаѣ, если число гражданъ, живущихъ въ данной мѣстности, не очень ужъ велико. Поэтому общія собранія возможны только въ сельскихъ общинахъ съ небольшимъ числомъ населенія. Въ Англіи, напр., такія сельскія земскія собранія существуютъ во всѣхъ деревняхъ, гдѣ жителей меньше 300 человѣкъ. Въ тѣхъ же деревняхъ, въ которыхъ проживаетъ большее число гражданъ, они ведутъ всѣ дѣла не сами, а черезъ своихъ выборныхъ. Собраніе этихъ выборныхъ и рѣшаетъ всѣ мѣстные вопросы и дѣла. Такая форма управленія дѣлами, гдѣ граждане принимаютъ въ немъ участіе не непосредственно, а черезъ своихъ представителей, называется *представительной*. Само собой разумѣется, такую представительную форму должны имѣть волостныя,

уѣздныя и губернскія земскія самоуправленія.

Кто же можетъ принимать участіе въ дѣлахъ мѣстнаго самоуправленія? До сихъ поръ наше земство состояло почти исключительно изъ дворянъ да богатыхъ помѣщиковъ. Мало пользы отъ такихъ порядковъ народу. Не можетъ такое земство, въ которомъ распоряжаются не избранники всего народа, а только ставленники богачей и дворянъ, по настоящему заботиться о нуждахъ народа, о его хозяйствѣ, здоровіи, просвѣщеніи. И теперь находятся люди, которые говорятъ, что въ мѣстномъ самоуправленіи должны принимать участіе не всѣ граждане, а только тѣ, которые имѣютъ извѣстное недвижимое имущество, или, какъ это по-ученому называется, *имущественный цензъ*. По ихъ мнѣнію, только такіе, наиболѣе обезпеченные люди, связаны

прочно съ мѣстной жизнью и заинтересованы въ мѣстныхъ дѣлахъ. Невѣрно это! И въ хорошихъ школахъ, и больницахъ, и въ вопросахъ продовольствія и во всѣхъ другихъ вопросахъ мѣстнаго самоуправленія — малоимущіе классы заинтересованы даже больше, чѣмъ имущіе.

Другіе говорятъ, что для участія въ мѣстномъ самоуправленіи мало быть заинтересованнымъ въ дѣлахъ этого самоуправленія, нужно еще понимать мѣстныя нужды, умѣть разбираться въ нихъ. А для этого де нужно быть достаточно образованнымъ. Это значитъ, что они требуютъ для участія въ дѣлахъ самоуправленія *образовательный цензъ*. Но и это совершенно неправильно. Прежде противники освобожденія крестьянъ отъ крѣпостной зависимости говорили, что нельзя давать крестьянамъ свободу, ко-

торой они не понимаютъ и не сумѣютъ воспользоваться, что надо де раньше дать имъ образованіе. Однако мы видимъ, что крестьяне прекрасно справились съ своей свободой. Даже при теперешнихъ плохихъ земскихъ порядкахъ въ тѣхъ земствахъ, гдѣ крестьяне имѣютъ бо́льшую силу и значеніе (напр., Пермское, Вятское земство),—тамъ земское хозяйство устроено и ведется гораздо лучше, чѣмъ въ другихъ земствахъ, и крестьяне тамъ превосходно справляются со своей задачей.

Для участія въ дѣлахъ мѣстнаго самоуправленія не должно быть никакихъ ограниченій. И богатые и бѣдные, и образованные и необразованные, и мужчины и женщины—всѣ они одинаково заинтересованы въ мѣстныхъ нуждахъ. Всѣ граждане одинаково испытываютъ на себѣ тѣ порядки, которые устнавли-

ваются мѣстнымъ самоуправленіемъ,—и потому должны принимать участіе въ немъ. Земство должно быть народнымъ. А такимъ оно будетъ только тогда, когда каждый гражданинъ, достигшій 20 лѣтъ, за исключеніемъ по суду лишенныхъ правъ, будетъ имѣть право выбирать и быть избираемымъ въ земство. Такимъ образомъ, выборы должны быть всеобщіе. По тѣмъ же причинамъ выборы должны быть и равные. Это значитъ, что голоса всѣхъ гражданъ должны быть равны между собой; каждый долженъ имѣть только одинъ голосъ и никто не долженъ имѣть больше голосовъ, чѣмъ всякій другой.

Избирать представителей можно двумя способами. Граждане-избиратели могутъ непосредственно, прямо выбирать своихъ представителей. Такіе выборы называются прямыми. А бываютъ и другой по-

рядокъ выборовъ: избиратели выбираютъ выборщиковъ, и ужъ только выборщики выбираютъ изъ своей среды представителей. Это будутъ косвенные выборы. Мы не станемъ долго разбирать вопросъ о томъ, какой способъ лучше. Скажемъ лишь, что только при прямыхъ выборахъ представители дѣйствительно связаны со своими избирателями и могутъ говорить отъ ихъ имени. При косвенныхъ же выборахъ они оторваны отъ избирателей и опираются не на всѣхъ жителей, а только на случайное собраніе выборщиковъ, которые стоятъ между народомъ и представителями. Народу не нужно посредниковъ для избранія представителей, и демократія всѣхъ странъ всегда и вездѣ стояла и стоитъ за прямые выборы.

А какъ у насъ выбираютъ крестьяне гласныхъ въ земство? Сначала крестьяне

выбираютъ уполномоченныхъ на волостной сходъ; затѣмъ эти уполномоченные выбираютъ изъ себя кандидатовъ и, наконецъ, послѣ того какъ крестьянскіе представители процѣжены такимъ образомъ черезъ двойные выборы, губернаторъ выбираетъ изъ этихъ кандидатовъ земскихъ гласныхъ. Отъ такихъ выборовъ народу мало толка. Ясно, что при такихъ порядкахъ трудно попасть въ гласные настоящему защитнику народныхъ интересовъ.

Конечно, своихъ представителей въ земство каждый долженъ выбирать, только прислушиваясь къ голосу своей совѣсти, безъ всякаго давленія или указки со стороны хозяина или начальника. Поэтому выборы должны быть тайными (записками или шарами), такъ чтобы никто не зналъ, кто за кого подаетъ свой голосъ. При открытой подачѣ

голосовъ особенно мѣстные кулаки, обыкновенно очень желающіе верховодить въ мѣстномъ самоуправленіи, пользуясь своей силой, всегда будутъ стараться оказывать давленіе на избирателей.

Итакъ, выбирать въ земство нужно всеобщей, прямой, равной и тайной подачей голосовъ. Только при такомъ способѣ избранія представителей можно быть спокойнымъ, что дѣла мѣстнаго самоуправленія окажутся въ надежныхъ рукахъ. Кончится назначенный срокъ и дастъ избранникъ отвѣтъ передъ своими избирателями за всѣ свои поступки и рѣчи. А если окажется, что не оправдалъ онъ народнаго довѣрія, то ужъ не выберутъ его во второй разъ.

До сихъ поръ мы говорили о томъ, какъ должны быть устроены земскія собранія, т.-е. распорядительные органы.

Что касается исполнительныхъ органовъ мѣстнаго самоуправленія, то для каждаго должно быть ясно, что и они также должны быть выборными. Если исполнительные органы будутъ состоять изъ лицъ, назначаемыхъ министрами или другими правительственными чиновниками, то пользы отъ нихъ будетъ мало. Разъ они не будутъ избираться народомъ, то народъ и не сможетъ требовать отъ нихъ отчета въ ихъ дѣйствіяхъ. Они будутъ подчинены только своему начальству; отъ этого начальства будутъ находиться въ полной зависимости и потому не смогутъ имѣть той самостоятельности, которая такъ необходима въ дѣлахъ самоуправленія.

Къ чему приводитъ такая зависимость отъ начальства, хорошо извѣстно на примѣрѣ нашихъ крестьянскихъ должностныхъ лицъ. Крестьяне сами на

своихъ сельскихъ и волостныхъ сходахъ избираютъ своего старосту, волостного старшину и лицъ на всякія другія должности. Всѣ эти крестьянскіе выборные—старосты, старшины и другіе—никакой самостоятельности не имѣютъ и цѣликомъ находятся во власти и распоряженіи начальства. Крестьяне на своей собственной шкурѣ знаютъ, какъ эти избранники защищаютъ ихъ интересы. При теперешнихъ порядкахъ иного и быть не можетъ. Попробуй-ка староста не гнуть шеи передъ земскимъ или другимъ чиновникомъ, попробуй-ка онъ прекословить имъ и заступиться за мірскіе интересы, его живо скрутятъ въ бараній рогъ. Да и земскій начальникъ никогда не согласится утвердить такого преданнаго крестьянскимъ интересамъ человѣка въ должности старосты. Вотъ отъ этого получается, что старо-

ста, хоть и выборный, а все тотъ же чиновникъ, и служитъ онъ не обществу, а своему начальству. Нѣтъ, только выборные органы, которые должны будутъ держать отвѣтъ передъ своими избирателями за всѣ свои дѣйствія, будутъ дѣйствительно служить интересамъ народнымъ, а не творить волю своего начальства.

Какъ же должны быть устроены исполнительные органы? Мы думаемъ, что въ самыхъ мелкихъ общинахъ, въ сельскихъ земствахъ, исполнительные органы могутъ состоять изъ отдѣльныхъ выборныхъ лицъ (старостъ, старшинъ и др.), которымъ сельскій сходъ можетъ поручать исполненіе своихъ рѣшеній. Въ болѣе же крупныхъ земствахъ исполнительные органы должны составляться изъ нѣсколькихъ лицъ (управы, комитеты), но тоже непремѣнно избранныхъ

населеніемъ. Вопросъ о томъ, какъ лучше устроить исполнительные органы, должны будутъ рѣшать сами земскія собранія, которымъ на мѣстахъ это будетъ виднѣе.

Какъ мы уже говорили, управленіе государственными дѣлами на мѣстахъ должно находиться въ рукахъ мѣстнаго самоуправленія и должно быть распредѣлено между губернскимъ, уѣзднымъ, волостнымъ и сельскимъ земствами. Всѣми дѣлами въ этихъ земствахъ вѣдаютъ выборныя земскія собранія и управы. Эти же задачи, только по отношенію ко всей странѣ, т.-е. управленіе дѣлами всего государства, принадлежатъ законодательному собранію народныхъ представителей и министрамъ, или, какъ говорятъ, *центральной власти*.

Очень трудно твердо и разъ навсегда установить точно, какіе вопросы должны

рѣшать мѣстныя земскія самоуправленія, и какихъ вопросовъ они не должны касаться. Дѣла, которыя могутъ и должны дѣлать органы земскаго самоуправленія, ихъ права и обязанности, конечно, должны быть опредѣлены закономъ. Только законъ не долженъ перечислять всѣ такія дѣла: мѣстное населеніе лучше, чѣмъ кто-либо другой, знаетъ свои нужды; ему виднѣе, съ какими дѣлами оно въ состояніи справиться и что ему не по силамъ. Да и невозможно все заранѣе предусмотрѣть. Жизнь не стоитъ на одномъ мѣстѣ, она идетъ, и каждый день ставитъ новые вопросы, выдвигаетъ новыя задачи. Если всѣ дѣла, которыми должны будутъ вѣдать земскія самоуправленія, будутъ перечислены закономъ, то можетъ оказаться, что многія потребности и нужды, выдвинутыя жизнью, не смогутъ быть удовлетворены

только потому, что онъ не предусмотрѣны закономъ. Именно такой законъ съ полнымъ перечисленіемъ всѣхъ дѣлъ, которыя могутъ вѣдать органы земскаго самоуправленія, существуетъ у насъ въ Россіи. И результаты получаются довольно плачевные. За примѣромъ недалеко ходить. Всѣ знаютъ, какъ въ деревняхъ нуженъ свой земскій адвокатъ. Однако до сихъ поръ ни одному земству не удалось добиться разрѣшенія пригласить на свой счетъ адвоката, и только потому, что въ законахъ нигдѣ не говорится о земскихъ адвокатахъ. Самое лучшее поэтому, чтобы въ законѣ было только указано то, что должно быть запрещено дѣлать органамъ мѣстнаго самоуправленія. Все же остальное, что порѣшатъ предпринять органы самоуправленія на пользу мѣстнаго населенія, должно быть имъ дозволено.

Конечно, можетъ случиться, что въ своихъ заботахъ о мѣстныхъ нуждахъ земство присвоитъ себѣ такія дѣла, которыя относятся къ обязанностямъ центральной власти, или, напр., волостное земство возьмется за дѣло, которое надлежитъ вѣдать уѣздному земству. Можетъ далѣе случиться, что одно земство въ своей дѣятельности будетъ нарушать интересы другого земства, или же просто не будетъ исполнять тѣхъ обязанностей, которыхъ требуетъ отъ него законъ. Для того, чтобы избѣжать такихъ ошибокъ и нарушеній, или исправить ихъ, за дѣйствіями и постановленіями органовъ земскаго самоуправленія должно быть установлено наблюденіе, надзоръ.

Такой надзоръ за органами самоуправленія существуетъ во всѣхъ государствахъ. Только весь вопросъ въ томъ

чтобы надзоръ этотъ былъ устроенъ правильно, чтобы отъ него не было вреда народу. До сего времени въ Россіи надзоръ за земствами находился въ рукахъ губернаторовъ. Губернаторы имѣли право отмѣнять не только такія постановленія земствъ, которыя шли бы противъ закона, но и такія, которыя, по ихъ мнѣнію, шли не на пользу населенія, другими словами, которыя они находили нежелательными. Отъ губернатора же зависѣло утвердить или нѣтъ выбранныхъ въ земство или приглашенныхъ въ него на службу лицъ. Само собой разумѣется, отъ такого надзора ничего хорошаго быть не можетъ. Не губернатору или какому другому стороннему чиновнику судить о томъ, полезны для мѣстнаго населенія или же вредны постановленія земскихъ собраній, пригодныхъ или непригодныхъ людей оно выбрало въ зем-

скую управу. Населеніе само лучше знаетъ свои потребности и нужды, и потому лучше сумѣетъ о нихъ позаботиться. Точно такъ же только само населеніе можетъ рѣшить, какихъ лицъ пригласить ему на ту или другую должность, кто подходитъ для того, чтобы избрать его въ управу, а кто для этого не годится. Если такое выборное лицо не оправдаетъ довѣрія населенія или окажется непригоднымъ, то оно можетъ быть удалено отъ возложенныхъ на него обязанностей. Если же такое лицо совершитъ незаконное дѣйствіе, или какое преступленіе, то оно будетъ отдано подъ судъ.

Въ тѣхъ случаяхъ, когда органы земскаго самоуправленія не исполняютъ своихъ обязанностей или своими дѣйствіями нарушаютъ интересы другихъ органовъ самоуправленія, то судьей въ

такихъ дѣлахъ опять-таки должны быть не чиновники,—а органы же земскаго самоуправленія, только болѣе крупные. Такимъ образомъ, губернское земство будетъ наблюдать за уѣздными, уѣздныя за волостными, и волостныя — за сельскими. Всѣ эти органы состоятъ изъ мѣстныхъ же людей, которые знаютъ мѣстную жизнь и понимаютъ мѣстныя нужды.

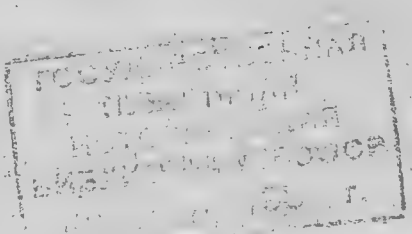
Что касается центральной власти, то она должна слѣдить только за тѣмъ, чтобы никакое земство не нарушало законовъ. Законы издаются для всей страны, обязательны они и для земскаго самоуправленія. Допустимъ, что по закону, котораго добивается партія соціалистовъ-революціонеровъ, земля передана въ общенародное трудовое пользованіе всѣмъ тѣмъ, кто собственными руками ее обрабатываетъ. Между тѣмъ найдет-

ся какое-нибудь земство, которое начнетъ заводить у себя другіе порядки и будетъ такимъ образомъ нарушать законъ. За всякое такое нарушеніе оно и должно подлежать суду. Только судъ, и никто больше, можетъ рѣшать вопросъ, законно или незаконно поступило земство, нарушило оно или нѣтъ законъ. Жаловаться на постановленія органовъ земскаго самоуправленія могутъ и частныя лица, если эти постановленія незаконны и вредятъ ихъ интересамъ. Въ Англіи, если представители центральной власти найдутъ, что мѣстное самоуправленіе нарушаетъ или не исполняетъ законъ, обращаются въ судъ и временно пріостановляютъ постановленіе или распоряженіе органовъ мѣстнаго самоуправленія. Судъ, разобравъ дѣло, можетъ отмѣнить распоряженіе или постановленіе земствъ.

На такихъ же началахъ и основаніяхъ должны быть устроены и городскія самоуправленія. Какъ въ отдѣльныхъ селахъ и деревняхъ, мѣстныя дѣла будутъ вѣдать сельскія земства, такъ и во главѣ отдѣльныхъ частей и районовъ города должны стоять свои думы, выбранныя всѣми жителями прямой, равной и тайной подачей голосовъ. Районныя думы будутъ объединяться общегородской думой. При думахъ, какъ и при земскихъ собраніяхъ, будутъ также состоять выборныя управы, которыя должны будутъ приводить въ исполненіе думскія постановленія.

Такимъ образомъ вся страна сверху донизу будетъ покрыта органами мѣстнаго самоуправленія. Весь народъ, организованный въ эти самоуправленія, будетъ принимать непосредственное участіе въ управленіи дѣлами государства

на мѣстахъ. Онъ будетъ интересоваться общественными дѣлами, потому что это будутъ его дѣла. Общая работа будетъ для него хорошей школой; она воспитаетъ въ народѣ сознательныхъ гражданъ, подготовленныхъ къ политической жизни, понимающихъ свои обязанности и сознающихъ свою отвѣтственность передъ страной. Въ демократической республикѣ самоуправленіе, построенное на демократическихъ началахъ, дастъ возможность народу прямо заявлять свою волю, свои желанія, откроетъ ему широкую дорогу для борьбы за освобожденіе отъ экономической зависимости, и сдѣлаетъ народъ дѣйствительно самоуправляющимся, и потому самодержавнымъ.



МОСКОВСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО

„ЗЕМЛЯ и ВОЛЯ“

партіи соціалистовъ-революціонеровъ

ПОДЪ РЕДАКЦІЕЙ

Е. К. Брешко-Брешковской, О. С. Минора и С. Л. Маслова.

		Цѣна.
№ 16.	**Матеріалы къ III съѣзду П. С.-Р.**	45 к.
№ 17.*	**Крестьянская памятка.** *Николай Петровичъ.*	15 к.
№ 18.*	**Слова и дѣла Николая II.** *Сергѣя Барыкова.*	15 к.
№ 19.*	**Областное народоправіе.** *Н. Кабанова.*	10 к.
№ 20.*	**Положеніе евреевъ въ Россіи.** *М. Вишнякъ.*	15 к.
№ 21.*	**Что такое земство и какъ оно должно быть устроено.** *Бертьева.*	15 к.
№ 22.*	**О политической свободѣ.** *В. М. Боголюбовъ.*	10 к.
№ 23.*	**Что должно дать народу Уч. Собр.** *Л. П. Булановъ.*	10 к.
№ 24.*	**О пути къ общественному хозяйству.** *П. Сорскій.*	10 к.
№ 25.*	**Республика или монархія.** *Е. Н. Медынскій.*	15 к.
№ 26.*	**Закрѣпимъ свободу.**	5 к.
№ 27.*	**Бесѣды о землѣ.**	10 к.
№ 28.	**Экономическіе очерки I и II ч.** *А. Н. Баха.*	80 к.
№ 29.*	**Враги ли трудовому народу евреи.** *Л. Абрамова.*	15 к.
№ 30.*	**Какъ я жила.** *Е. К. Брешко-Брешковской.*	10 к.

Первые №№ вышли, остальные печатаются.

Готовятся къ печ. дальнѣйшія книжки (№ 30—45).

Звѣздочкой отмѣчены книжки популярныя.

Пересылка не меньше 10 книжекъ за счетъ издат.

Желающіе получить всѣ книжки издательства вносятъ 5 руб. задатокъ, и издательство будетъ имъ высылать по мѣрѣ выхода каждыхъ 10 №№.

Обществ. организац., книготорговц. и издател. обычная скидка.

Адресъ издательства: **Москва, Кузнецкій Мостъ, № 16.**